

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	רשות האוכלוסין וההגירה
יחידה מזמינה:	האגף להסכמים בילטרליים
תאריך:	30.3.2025

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה

3(29)  / 3(31)  (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

רקע:

מטרת השירות המבוקש הינו סיוע ביישום הסכמים בילטרליים, לגיוס מפקח והוגן של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים שונים. כמפורט להלן:

החל משנת 2005, שורה של החלטות ממשלה הנחו את הרשויות לפעול לכריתת הסכמים בילטרליים להסדרת גיוס הוגן וחוקי של עובדים זרים מחו"ל וזאת במטרה לגייס עובדים מקצועיים במגוון ענפים ולמנוע תופעות של גביית תשלומי עמלות גבוהים מאוד מהעובדים הזרים כתנאי להבאתם לישראל אשר נפוצו במסגרת הסדרי הגיוס שבוצעו על ידי גורמי תיווך פרטיים.

בשנים האחרונות, וביתר שאת מאז פרוץ מלחמת חרבות ברזל והאיסור על כניסת עובדים פלסטינים לעבודה בישראל, נחתמים עוד ועוד הסכמים בילטרליים מול מדינות מקור של עובדים זרים.

נדגיש כי מדובר בהסכמים בין לאומיים, הנחתמים בין שתי מדינות שהן צד להסכם – מדינת ישראל ומדינת המוצא של העובדים הזרים, המעגנים משפטית את ההסדרים שהוסכמו בין שתי המדינות, בכל הנוגע להבאה מפקחת ומיועדת של עובדים זרים במסגרת בין מדינתית וללא מעורבות של גורמי תיווך פרטיים, וזאת במסגרת המחויבות של מדינת ישראל למאבק בתופעת הסחר בבני אדם, ובהתאם להתחייבות המדינה בפני בג"צ בתיק 2405/06.

לאור הצורך ההולך וגובר בידיים עובדות בענפים שונים במשק, לרבות ענפים חדשים שבהם עד פרוץ המלחמה הועסקו עובדים פלסטינים אשר כיום מנועים מכניסה לישראל, כאמור נחתמו בשנים האחרונות

הסכמים ביטראליים רבים, ובתקופה זו מתקיימים הליכי מו"מ לצורך חתימה על הסכמים נוספים. עוד יצויין כי בהחלטת ממשלה 1752 מיום 15.05.2024 הוחלט על הגדלת מכסת כלל העובדים הזרים בישראל לסך מצטבר של 330,000. כמו כן בהחלטה זו הוקמה ועדת מנכ"לים ממשרדים שונים בממשלה שהוסמכה לקבוע מכסות וענפים בהם ניתן לגייס עובדים זרים חלף פלסטינים וזאת בהליך מהיר ויעיל, וללא צורך בהחלטת ממשלה כפי שהיה עד להקמת ועדת המנכ"לים. החלטת ממשלה זו אפשרה לראשונה הליכים מהירים ויעילים לקביעת ענפים בהם ניתן להעסיק ולגייס עובדים זרים וכן לקביעת המכסות בכל ענף וענף. ועדת המנכ"לים קבעה שורה של החלטות שהרחיבו משמעותית את הענפים מהם ניתן לגייס עובדים זרים וכן את המכסות לכל ענף. המשמעות היא שענפים רבים במשק אשר לא העסיקו בעבר עובדים זרים לפני המלחמה, יהיו רשאים להעסיק עובדים זרים. בנוסף, בחלק מהענפים הקיימים, הגדילה ועדת המנכ"לים את מכסת העובדים הזרים שניתן להעסיק.

במסגרת יישום ההסכמים הביטראליים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות"), נמצא כי ברוב המקרים, ממשלת ישראל נדרשת לבצע פעולות לוגיסטיות ואדמיניסטרטיביות במדינת המוצא של העובדים, אשר מדינת המקור לא הייתה מסוגלת או מוכנה לבצע. בנוסף, וכחלק אינהרנטי ביישום אותם ההסכמים, נדרש להפעיל מרכז פניות טלפוני לפניות ותלונות העובדים הזרים במספר שפות, ונדרשת סיוע של גוף חיצוני לקבלת הפניות, מתן מענה ראשוני באמצעות מתורגמנים שהוכשרו לכך, ורישום והעברת הפניות לטיפול הרשויות וכו'.

לצורך קבלת סיוע בביצוע השירותים כאמור לעיל במסגרת יישום ההסכמים הביטראליים, הרשות התקשרה קודם תחילה עם ארגון ג'וינט ישראל אשר ביצע את הפעולות באמצעות מחלקה שבה שעסקה בנושא קידום הליכי הגירה ראויים ומניעת סחר בבני אדם. לימים המחלקה האמורה בג'וינט הפכה לעמותה עצמאית בשם **CIMI**, והרשות התקשרה עם העמותה הנ"ל על מנת לקבל את הסיוע הנדרש.

יצויין כי מדובר בעמותה ללא כוונת רווח, העוסקת בנושאים חברתיים, בעלת ידע ומוניטין בנושא הגירה ובעלת מוניטין בינלאומי ואשר הוכרה כשותפה של גופים בינלאומיים בעלי מוניטין.

בכוונת הרשות להתקשר עם עמותת "**CIMI** – המרכז להגירה בינלאומית וקליטה (להלן "העמותה"), לצורך יישום ההסכמים הביטראליים להבאת עובדים זרים עליהם חתומה מדינת ישראל. יצויין כי השירותים הנדרשים במסגרת התקשרות הרשות עם העמותה הינם שירותים שעיקר ביצועם נעשה במדינות המוצא של העובדים הזרים לצורך הבאתם לישראל וזאת בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

השירותים הנדרשים:

להלן פירוט השירותים הנדרשים. יצויין כי תכולותיהם משתנים ממדינה למדינה ומהסכם להסכם ולא מן ההכרח שכל המתואר מטה יתקיים בכל מדינה ובכל ענף:  
כן, נותן השירותים יהא רשאי לבצע את הפעילות בחו"ל באמצעות התקשרויות משנה עם עמותות מקומיות



העובדים והן בעברית ואנגלית.

- תפעול של קבוצות צ'אט ייעודיות לעובדים.
- פיתוח חומרי הסברה ומידע לעובדים.
- ביצוע הסברה לעובדים במגוון מדינות לרבות הפצת מידע, וובינרים, כנסים מקוונים וכדומה.
- סיוע לרשות בתיאום בחו"ל כנדרש אל מול גורמי הממשל הזר העוסקים ביישום ההסכמים.
- מתן יעוץ מקצועי נדרש לרשות האוכלוסין וההגירה באמצעות מומחים מקצועיים מתאימים לתחום הייעוץ.
- ביצוע מחקרים והערכות מקצועיות של פעילויות במסגרת ההסכמים הביטורליים.
- ביצוע פעילויות נוספות ככל שידרשו על ידי הרשות.
- יודגש כי כמצויין לעיל, לא מן ההכרח שכלל הפעילות תבוצע בכל מדינה ובכל הסכם. בנוסף וכפי שצויין, החלטות הממשלה השונות מורות כי גיוס עובדים זרים בענפים שונים יעשה במסגרת הסכמים ביטורליים. מדינת ישראל נמצאת היום במו"מ עם מדינות נוספות במטרה להרחיב את הליך הגיוס לענפים נוספים ולמנוע כניסה של עובדים בענפים ספציפיים שלא במסגרת הסכמים ביטורליים. ישנה חשיבות רבה כי כלל השירותים המפורטים בבקשה זו יבוצעו מול האגף להסכמים ביטורליים ברשות על ידי נותן השירותים שייבחר, וזאת לאור המורכבות וההיקף הנרחב של הפעילויות במדינות השונות. כל חלקי הפעילויות המבוצעות לעיל כרוכים אחד בשני ויש צורך בתיאום הפעילות על כל חלקיה. חלוקת השירותים בין מספר ספקים תיצור עומס, חוסר אחידות ובזבוז משאבים ותימנע את הביצוע היעיל של ההליכים שמטרתם להביא לישראל בצורה מפקחת ויעילה עובדים מקצועיים מחו"ל ולפיכך ישנה חשיבות כי ספק זה יספק את השרותים גם בהסכמים חדשים שיחתמו ויישמו.

האם קיים בנושא זה מרכז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	CIMI, המרכז להגירה בינלאומית וקליטה
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580318038
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	19,500,000 מיליון ₪
תקופת ההתקשרות:	שנה עם אופציה לשנתיים נוספות. סה"כ שלוש שנים במצטבר

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

### גא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

### האמצעים ששנקטו לאיתור ספקים נוספים:

ביום 26.2.2025 פרסמה הרשות בקשה לקבלת מידע (RFI) בזירת האתגרים הממשלתית ובמערכת נע"מ למתן שירותי יעוץ וסיוע לרשות האוכלוסין וההגירה ביישום הסכמים בילטרליים לגיוס מפוקח של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים השונים עד למועד האחרון להגשת מענה לקבלת מידע, קרי עד ליום 19.3.2025 לא הוגשה כל בקשה למידע ו/או התייחסות כלשהי. לבקשת משרד האוצר, הוארך הפרסום עד ליום 20.3.2025. אך לא הוגשה כל בקשה למידע או להתייחסות.

### רקע על העמותה:

העמותה (מיסודו של "ג'וינט ישראל") הינה עמותה ייעודית ללא כוונת רווח העוסקת בהגירה בינלאומית. העמותה בעלת מעמד בינלאומי כמשקיפה רשמית בארגון ההגירה הבינלאומי (IOM) וביצעה פרויקטים בתחום ההגירה עבור האיחוד האירופאי ו/או במימון ו/או בשיתוף איתו, וכן נמצאת בקשר עם ארגון UNHCR (נציבות האו"ם הפליטים).

לעמותה, קשרים הדוקים עם ארגון הג'וינט, ארגון בעל נוכחות בינלאומית רחבה. מעמד בינלאומי זה של העמותה עושה אותו כגוף המתאים להתקשרות בינה לבין גופים ממשלתיים בחו"ל.

מומחיות העמותה היא בלימוד, שיתוף והתאמת כלי הגירה בינלאומיים למציאות וזאת בהתאם לסטנדרטים וחוקים בינלאומיים. לעמותה קשת רחבה של שותפים בינלאומיים במדינות מוצא. בתחום ההגירה בישראל, העמותה מסייעת למדינת ישראל בהתמודדות עם שינוי דפוסי ההגירה השונים אליה תוך פיתוח ויישום שירותים בתחומי פעולה ייחודיים, יישום סטנדרטים בינלאומיים ומינוף שותפויות במטרה לפתח שירותים מותאמים ליישום הסכמים בילטרליים.

לעמותה יש את התשתיות הנדרשות במדינות המוצא לביצוע כל שלבי הגיוס, המיון וההכנה לקראת הגעת העובדים לישראל לרבות פרסום בערוצי המדיה השונים, קליטת הפניות, ביצוע הליכי המיון, תפעול וביצוע מבחנים מקצועיים ומיון העובדים בענפים השונים וזאת בכל מדינה ובכל ענף שנדרש.

לעמותה יש הקשרים הרלוונטיים עם ארגונים מקומיים ובינלאומיים במדינות המוצא, אשר מאפשרים את ביצוע כל תהליך הגיוס וההבאה של העובדים באופן מקצועי ומיטבי.


לעמותה ניסיון עשיר וייחודי בסיוע וביישום הסכמים הבילטרליים בין מדינת ישראל לבין מדינות השולחות עובדים. העמותה פועלת משנת 2012 ליישום הסכמים ולה ידע מקצועי ייחודי בכל הנוגע ליישום הסכמים

הבילטרליים.  
 מעמדה הבינלאומי של העמותה וקשריה היחודיים עם **IOU** והג'וינט הופכים אותה לגוף המתאים ביותר להתקשרות בינה לבין גופים ממשלתיים בחו"ל.  
 לעמותה, יכולת לתת מענה לסל השרותים הנדרשים ליישום ההסכמים הבילטרליים כגון היכולת לתפעל קו פניות עובדים במגוון שפות אשר נותן מענה לענפים שונים, היכולת להקים מערכי מיון מקצועיים במגוון מדינות, היכולת לפתח ערכת הכשרה אוניברסלית אשר תוטמע במדינות השונות ועוד.  
 הניסיון והידע הרב שצברה העמותה הינם יחודיים ומאפשרים את ישום ההסכמים השונים באופן המיטבי והמקצועי ביותר לצורך יישום ההסכמים הבילטרליים עליהם חתומה מדינת ישראל.  
 לאור בדיקת ה **RFI** שנעשתה ולמיטב ידיעתי אין בנמצא בישראל ספק שיש בידו ליתן שירותים אלו כמפורט בחו"ד ז.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת האגף להסכמים בילטרליים	שירלי רייסין ששון
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית